

EXPUNERE DE MOTIVE

I. SITUAȚIA ACTUALĂ

Până în anul 2017, relația contractuală dintre sportivii de performanță și cluburile sportive se concretiza prin contracte de muncă, supuse Codului Muncii. Însă pe fondul subfinanțării cronice a sportului românesc, atât din fonduri publice cât și din investiții private, cluburile sportive au aplicat soluția de a utiliza contracte civile, așa numitele contracte de prestări servicii, în relația cu sportivii, pentru a evita taxele și impozitele substanțiale pe care le presupune contractul de muncă. Această soluție a dat ocazia cluburilor sportive să poată oferi salarii mai mari, pentru a putea atrage sportivi mai buni care să le ajute să rămână competitive față de cluburile străine cu o situație financiară mai bună.

În 2017 a fost creat, prin modificarea Legii nr.69/2000 a educației fizice și sportului, Contractul de Activitate Sportivă (CAS), un contract special, guvernat de o serie de norme cuprinse în Ordinul nr.631/890/2017 al Ministrului Tineretului și Sportului și a Ministrului Muncii și Justiției Sociale. Împreună cu Legea 69/2000 a fost modificat și Codul Fiscal, unde a fost creat regimul fiscal al CAS care prevede o cotă de impozitare de 10% pentru veniturile obținute dintr-un astfel de contract. Astfel, prin aceste modificări, relațiile contractuale dintre sportivi și cluburile sportive au fost aranjate într-un cadru juridic unitar, care păstrează beneficiile fiscale ale diferitelor forme de contracte civile utilizate anterior.

În mod natural, CAS domină ca relație contractuală în peisajul sportiv autohton, în ciuda faptului că Legea 69/2000 permite și utilizarea contractului de muncă. Însă, pentru sportivi, alegerea între cele două tipuri de contracte este inechitabilă. Pe de o parte, CAS le dă posibilitatea de a primi mai mulți bani datorită cotei de impozitare mai mică. Pe de altă parte, CAS este în întregime în afara sferei de aplicabilitate a Codului Muncii. Astfel că sportivii nu beneficiază de protecția oferită de Codul Muncii salariaților în raporturile de muncă cu angajatorul.

Unul dintre exemplele în care sportivii sunt privați de această protecție este în cadrul procedurii falimentului. Din nefericire, observăm constant cum cluburi sportive ajung în faliment din lipsa banilor. Marile cluburi de fotbal cu tradiție precum Rapid București, Argeș Pitești, Politehnica Timișoara și multe altele au declarat falimentul la interval relativ scurt de timp unele de altele. În continuare observăm cluburi aflate în situații financiare precare, precum Dinamo București sau Gaz Metan Mediaș, semn că astfel de situații sunt încă posibile.

În cadrul unei proceduri judiciare de faliment, guvernate de către Legea nr.85/2014, salariații societății în faliment dețin o serie de drepturi avantajoase pentru a-și obține creanțele de la angajator. De exemplu, creanțele izvorâte din raporturi de muncă sunt pe locul 3 în ordinea priorității la plata creanțelor către creditorii, spre deosebire de CAS care se află pe locul 9. Iar deoarece datoriile se plătesc în limita masei patrimoniale, există posibilitatea ca salariații să obțină plata creanțelor însă sportivii cu CAS să nu își obțină banii cuveniți.

Considerăm injustă pentru sportivi această lipsă de protecție juridică. Sportivii sunt cei care îndeplinesc propriu-zis principalul obiect de activitate al cluburilor sportive. Mai mult,

interzicerea dublei legitimării în majoritatea ramurilor de sport crează o relație de dependență între sportiv și club, deoarece clubul este singura sursă de venit pe care o poate avea sportivul. Pentru o corectă relație juridică între cele două părți, este necesar ca sportivii să beneficieze de protecție din partea legii asemenea unui salariat, astfel încât să fie plătiți întru totul pentru activitatea pe care o desfășoară.

II. SCHIMBĂRILE PRECONIZATE

Prezenta inițiativă legislativă vizează protejarea persoanelor care au contracte de activitate sportivă în procedurile judiciare prevăzute de Legea 85/2014. În urma modificărilor propuse, aceste persoane vor avea drepturi similare cu salariații clubului sportiv aflat într-o situație financiară precară.

În primul rând, vor fi definite creanțele provenite din contracte de activitate sportivă, în respectarea principiului legalității normelor juridice. Astfel, sunt recunoscute de către lege și, mai mult, sunt înscrise în tabelul de creanțe din oficiu de către administratorul judiciar.

În continuare, se instituie dreptul persoanelor care au astfel de contracte de a-și alege un reprezentant pentru adunarea creditorilor, de a avea protejată plata indemnizațiilor pentru activitatea prestată în timpul procedurilor judiciare și de a avea protejat un titlu executoriu împotriva clubului sportiv, obținut într-o altă procedură judiciară sau extra-judiciară.

Nu în ultimul rând, creanțele provenite din contracte de activitate sportivă obțin o prioritate similară cu creanțele salariale în ceea ce privește ordinea plății creanțelor către creditori, mărind semnificativ șansele ca persoanele cu contract de activitate sportivă să își satisfacă pretențiile bănești în momentul lichidării patrimoniului clubului sportiv debitor.

**În numele inițiatorilor,
Deputat Brian CRISTIAN**



Lista susținătorilor
Lege pentru modificarea și completarea Legii privind procedurile de prevenire a
insolvenței și de insolvență nr. 85/2014.

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Rodanu Bogdan		USR
2.	Diana Buzolanu		USR
3.	STELIAN ION		USR
4.	TANAIT RAZU		USR
5.	Seidler Cristian Gabriel		USR
6.	GIURGIU ADRIAN		USR
7.	MOLHAR RAN-IULIAN		USR
8.	WIENER ADRIAN		USR
9.	HAVARNEANU FILIP		USR
10.	ILIE VICTOR		USR
11.	MIFTOSE ANDREI MARIUS		USR
12.	Bodea Mihai Alexandru		USR
13.	Dobeleau Silviu		USR
14.	Diana Stoica		USR
15.	STEFAN IULIAN LOBANE		USR
16.	Todosiu Beniamin		USR
17.	ANCA BLAGU		USR
18.	RANU CRISTIAN		USR
19.	BLAGA DANIEL		USR
20.	MOȘTEANU ANDREI IONUT		USR
21.	Simina Tolbanc		Neafiliat
22.	VIOREL BĂLĂBETU		USR

Lista susținătorilor
Lege pentru modificarea și completarea Legii privind procedurile de prevenire a
insolvenței și de insolvență nr. 85/2014.

23.	Voske Piteo		PSD.
24.	DUMIRACHE I. CRISTIAN		PSD
25.	Simionul / In guvern		USR
26.	Indai Ecumel / Siacu me		PSD.
27.	CLAUDIU CHIRA		NRAFILIAF
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			

Lista susținătorilor

Lege pentru modificarea și completarea Legii privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență nr. 85/2014.

NR.	DEPUTAT/SENATOR	SEMĂTURĂ	PARTID
1.	VICOL COSTEZ		USR
2.	NEGOI REMUS		USR
3.	CRISTI BEREA		USR
4.	BODEI CRISTIAN		USR
5.	CRISTIAN GHICA		USR
6.	ANCA DRAGU		USR
7.	SINICA SIVIA-MONICA		USR
8.	SEBASTIAN Cărmăș		USR
9.	Bodea Marius		USR
10.	SPATARU E. SIMONA		USR.
11.	BOTA CĂLIN-IOAN		PNL
12.	Niculescu Tăgălaru Gheorghe		PNL.
13.	IVAN DAN		USR
14.			
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			
21.			
22.			

Lista susținătorilor
Lege pentru modificarea și completarea Legii privind procedurile de prevenire a
insolvenței și de insolvență nr. 85/2014.

23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			
36.			
37.			
38.			
39.			
40.			
41.			
42.			
43.			
44.			
45.			

Modificările propuse

Nr. crt	Forma inițială Legea privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență nr. 85/2014	Modificări propuse	Motivare
1.		<p>La articolul 5, alineatul (1), după punctul 18 se introduce un nou punct, punctul 18¹, care va avea următorul cuprins:</p> <p>18¹. Creanțe ale persoanelor care au contracte de activitate sportivă sunt creanțele ce izvorăsc din contractul de activitate sportivă, încheiat conform Legii nr. 69/2000 a educației fizice și sportului. Aceste creanțe sunt înregistrate din oficiu în tabelul de creanțe de către administratorul/lichidatorul judiciar.</p>	<p>În forma actuală, legea consideră drepturile bănești ale sportivilor, izvorâte din contractele de activitate sportivă, ca fiind creanțe chirografare. Pentru a asigura o protecție adecvată sportivilor, e necesar ca legea să recunoască aceste creanțe în mod distinct față de alte creanțe chirografare.</p> <p>În cazul salariaților, creanțele izvorâte din contractul de muncă sunt înregistrate în tabelul creditorilor, din oficiu, de către administratorul/lichidatorul judiciar. Pentru a asigura o protecție similară sportivilor, asigurăm același regim juridic pentru înregistrarea acestora în tabelul de creanțe.</p>

2.	<p>Art. 5</p> <p>(1) În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile au următoarele semnificații:</p> <p>19. creditor îndreptățit să participe la procedură este acel titular al unui drept de creanță asupra averii debitorului, care a înregistrat o cerere de înscriere a creanței, în urma admiterii căreia acesta dobândește drepturile și obligațiile reglementate de prezenta lege pentru fiecare stadiu al procedurii. Calitatea de creditor încetează ca urmare a neînscrierii sau a înlăturării din tabelele creditorilor întocmite succesiv în procedură, precum și prin închiderea procedurii; au calitatea de creditor, fără a depune personal declarațiile de creanță, salariații debitorului;</p>	<p>La articolul 5, alineatul (1) punctul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>19. creditor îndreptățit să participe la procedură este acel titular al unui drept de creanță asupra averii debitorului, care a înregistrat o cerere de înscriere a creanței, în urma admiterii căreia acesta dobândește drepturile și obligațiile reglementate de prezenta lege pentru fiecare stadiu al procedurii. Calitatea de creditor încetează ca urmare a neînscrierii sau a înlăturării din tabelele creditorilor întocmite succesiv în procedură, precum și prin închiderea procedurii; au calitatea de creditor, fără a depune personal declarațiile de creanță, salariații debitorului și persoanele care au contracte de activitate sportivă;</p>	<p>Actualizare care survine în urma modificărilor de mai sus.</p>
3.	<p>Art.7</p> <p>(2) Creditorii participă la procedură în mod individual, în măsura permisă de drepturile aferente creanței lor, precum și în mod colectiv, prin ședințe colective</p>	<p>La articolul 7, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Creditorii participă la procedură în mod individual, în măsura permisă de drepturile aferente creanței lor, precum și în mod colectiv,</p>	<p>Luând în considerare că un club sportiv are numeroase contracte de activitate sportivă în permanență, considerăm că și persoanele care au astfel de contracte să își poată alege un</p>

	ori de câte ori aceștia consideră necesar să se întrunească. Creditorii salariați își pot exercita drepturile prevăzute în prezentul titlu și prin intermediul unui reprezentant ales dintre aceștia.	prin ședințe colective ori de câte ori aceștia consideră necesar să se întrunească. Creditorii salariați își pot exercita drepturile prevăzute în prezentul titlu și prin intermediul unui reprezentant ales dintre aceștia. De asemenea, și creditorii cu creanțe provenite din contracte de activitate sportivă își pot exercita drepturile prevăzute în prezentul titlu și prin intermediul unui reprezentant ales dintre aceștia.	reprezentant care să îi reprezinte în cadrul procedurilor judiciare.
4.		La articolul 9², alineatul (2), după litera c) se introduce o nouă literă, c¹), care va avea următorul cuprins: c¹) plata remunerațiilor persoanelor care au contract de activitate sportivă, pentru activitățile deja prestate;	Considerăm că plata remunerațiilor sportivilor se încadrează în categoria operațiunilor rezonabile și imediat necesare pentru continuarea derulării activității debitorului, în cazul prevăzut de art. 9 ² , asemenea plății salariilor lucrătorilor.
5.	Art. 9 ² d) orice plăți și viramente efectuate în cursul normal al activității, în afara celor prevăzute la lit. a)-c).	La articolul 9², alineatul (2) litera d) se modifică și va avea următorul cuprins: d) orice plăți și viramente efectuate în cursul normal al activității, în afara celor prevăzute la lit. a)-c ¹).	Actualizare care survine în urma modificărilor de mai sus.
6.	Art. 15 ² (4) Debitorul se asigură că suma prevăzută în plan pentru plata creanțelor	La articolul 15², alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:	Considerăm necesar ca și persoanele cu contracte de activitate sportivă trebuie să beneficieze de protecția oferită de art. 15 ² .

	<p>salariale este cel puțin egală celei pe care ar obține-o în cazul executării silitе, dar nu mai puțin decât ar primi în scenariul următoarei alternative optime.</p>	<p>(4) Debitorul se asigură că suma prevăzută în plan pentru plata creanțelor salariale și a creanțelor provenite din contracte de activitate sportivă este cel puțin egală celei pe care ar obține-o în cazul executării silitе, dar nu mai puțin decât ar primi în scenariul următoarei alternative optime.</p>	<p>Este important ca drepturile bănești ale acestor persoane să fie conservate și satisfăcute în cât mai mare măsură.</p>
7.		<p>La articolul 15⁴, alineatul (3), după litera b) se introduce o nouă literă, b¹), care va avea următorul cuprins:</p> <p>b¹) creanțele provenite din contracte de activitate sportivă;</p>	<p>Având în vedere modificările de mai sus, este nevoie de recunoașterea creanțelor provenite din contracte de activitate sportivă ca o categorie distinctă care votează separat acordul de restructurare.</p>
8.	<p>Art. 24</p> <p>(2) Debitorul se asigură că suma prevăzută în planul de restructurare pentru plata creanțelor salariale este cel puțin egală celei pe care ar obține-o în cazul executării silitе, dar nu mai puțin decât ar primi în scenariul următoarei alternative optime.</p>	<p>La articolul 24, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Debitorul se asigură că suma prevăzută în planul de restructurare pentru plata creanțelor salariale și a creanțelor provenite din contracte de activitate sportivă este cel puțin egală celei pe care ar obține-o în cazul executării silitе, dar nu mai puțin decât ar primi în scenariul următoarei alternative optime.</p>	<p>Asemenea modificărilor de mai sus.</p>
9.	<p>Art. 25</p> <p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), executarea silită a creanțelor</p>	<p>La articolul 25, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Este important ca și persoanele care au contracte de activitate sportivă să beneficieze de această protecție, în situația în care au</p>

	<p>salariale nu este suspendată de drept. Aceasta poate fi suspendată de judecătorul-sindic la cererea debitorului, dacă debitorul face dovada capacității plății sumelor pentru care se dispune suspendarea chiar și în mod eșalonat, cel puțin în cuantumul în care ar fi acoperite în procedura de executare silită.</p>	<p>(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), executarea silită a creanțelor salariale și a creanțelor provenite din contracte de activitate sportivă nu este suspendată de drept. Aceasta poate fi suspendată de judecătorul-sindic la cererea debitorului, dacă debitorul face dovada capacității plății sumelor pentru care se dispune suspendarea chiar și în mod eșalonat, cel puțin în cuantumul în care ar fi acoperite în procedura de executare silită.</p>	<p>obținut o decizie investită cu titlu executoriu în ceea ce privește drepturile bănești față de debitorul club sportiv.</p>
10.		<p>La articolul 27, alineatul (4), după litera b) se introduce o nouă literă, b¹), care va avea următorul cuprins:</p> <p>b¹) creanțele provenite din contracte de activitate sportivă;</p>	<p>Asemenea modificărilor de mai sus.</p>
11.		<p>La articolul 48, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, (5¹), care va avea următorul cuprins:</p> <p>(5¹) La ședințele adunării creditorilor, persoanele care au contracte de activitate sportivă vor putea fi reprezentați de un delegat din rândul acestora, care va vota pentru</p>	<p>În urma modificărilor de mai sus.</p>

		întreaga valoare a creanțelor reprezentând drepturile bănești ce li se cuvin.	
12.	<p>Art.75</p> <p>(2) Nu sunt supuse suspendării de drept prevăzute la alin. (1):</p> <p>c) procedurile extrajudiciare aflate pe rolul comisiilor sportive din cadrul federațiilor sportive care funcționează potrivit Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiect denunțarea unilaterală a contractelor individuale de muncă sau convențiilor civile ale sportivilor și sancțiuni sportive aplicabile în această situație sau orice alte litigii având ca obiect dreptul sportivului de a participa la competiție.</p>	<p>La articolul 75, alineatul (2) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c) procedurile extrajudiciare aflate pe rolul comisiilor sportive din cadrul federațiilor sportive care funcționează potrivit Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, având ca obiect denunțarea unilaterală a contractelor individuale de muncă sau a contractelor de activitate sportivă și sancțiuni sportive aplicabile în această situație sau orice alte litigii având ca obiect dreptul sportivului de a participa la competiție.</p>	<p>Actualizarea prezentei legi conform prevederilor Legii educației fizice și sportului nr.69/2000.</p>
13.	<p>Art. 102</p> <p>(1) Cu excepția salariaților ale căror creanțe vor fi înregistrate de administratorul judiciar conform evidențelor contabile, toți ceilalți creditori, ale căror creanțe sunt</p>	<p>La articolul 102, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Cu excepția salariaților și a persoanelor care au contracte de activitate sportivă, ale căror creanțe vor fi înregistrate de administratorul judiciar conform evidențelor contabile, toți ceilalți</p>	<p>Ca urmare a modificărilor de mai sus.</p>

anterioare datei de deschidere a procedurii, vor depune cererea de admitere a creanțelor în termenul fixat în hotărârea de deschidere a procedurii; cererile de admitere a creanțelor vor fi înregistrate într-un registru, care se va păstra la grefa tribunalului. Sunt creanțe anterioare și creanțele bugetare stabilite printr-o decizie de impunere întocmită ulterior deschiderii procedurii, dar care are ca obiect activitatea anterioară a debitorului. În termen de 60 de zile de la data publicării în BPI a notificării privind deschiderea procedurii, organele de inspecție fiscală vor efectua inspecția fiscală pe baza analizei de risc, potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Creditorii bugetari vor înregistra cererea de admitere a creanței, conform evidențelor proprii, în termenul prevăzut la art. 100 alin. (1) lit. b), urmând ca, în

creditori, ale căror creanțe sunt anterioare datei de deschidere a procedurii, vor depune cererea de admitere a creanțelor în termenul fixat în hotărârea de deschidere a procedurii; cererile de admitere a creanțelor vor fi înregistrate într-un registru, care se va păstra la grefa tribunalului. Sunt creanțe anterioare și creanțele bugetare stabilite printr-o decizie de impunere întocmită ulterior deschiderii procedurii, dar care are ca obiect activitatea anterioară a debitorului. În termen de 60 de zile de la data publicării în BPI a notificării privind deschiderea procedurii, organele de inspecție fiscală vor efectua inspecția fiscală pe baza analizei de risc, potrivit prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare. Creditorii bugetari vor înregistra cererea de admitere a creanței, conform evidențelor proprii, în termenul prevăzut la art. 100 alin. (1) lit. b), urmând ca, în termen de 60 de zile de la data publicării în BPI a notificării privind deschiderea procedurii, să înregistreze un supliment al cererii de admitere a creanței inițiale, dacă este cazul.

	termen de 60 de zile de la data publicării în BPI a notificării privind deschiderea procedurii, să înregistreze un supliment al cererii de admitere a creanței inițiale, dacă este cazul.		
14.		La articolul 138, alineatul (3), după litera b) se introduce o nouă literă, b¹) care va avea următorul cuprins: b¹) creanțele provenite din contracte de activitate sportivă;	Asemenea modificărilor de mai sus.
15.	Art. 139 (1) Judecătorul-sindic soluționează deodată, printr-o singură sentință, obiecțiunile cu privire la legalitatea planului de reorganizare, cererile de anulare a hotărârii adunării creditorilor prin care s-a votat planul de reorganizare și cererea de confirmare a planului în cel mult 15 zile de la depunerea la tribunal de către administratorul judiciar a procesului-verbal al adunării creditorilor prin care acesta a fost aprobat.	La articolul 139, alineatul (1), litera C. se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Judecătorul-sindic soluționează deodată, printr-o singură sentință, obiecțiunile cu privire la legalitatea planului de reorganizare, cererile de anulare a hotărârii adunării creditorilor prin care s-a votat planul de reorganizare și cererea de confirmare a planului în cel mult 15 zile de la depunerea la tribunal de către administratorul judiciar a procesului-verbal al adunării creditorilor prin care acesta a fost aprobat. Judecătorul-sindic poate să ceară unui specialist să își exprime o opinie privind posibilitatea de realizare a planului,	Ca urmare a modificărilor de mai sus.

	<p>Judecătorul-sindic poate să ceară unui specialist să își exprime o opinie privind posibilitatea de realizare a planului, înainte de confirmarea lui. Planul este confirmat în următoarele condiții:</p> <p>C. în cazul în care sunt două sau patru categorii, planul se consideră acceptat în cazul în care dacă este votat de cel puțin jumătate din numărul de categorii, cu condiția ca una dintre categoriile defavorizate să accepte planul și ca cel puțin 30% din totalul valoric al masei credale să accepte planul;</p>	<p>înainte de confirmarea lui. Planul este confirmat în următoarele condiții:</p> <p>C. în cazul în care sunt două, patru sau șase categorii, planul se consideră acceptat în cazul în care dacă este votat de cel puțin jumătate din numărul de categorii, cu condiția ca una dintre categoriile defavorizate să accepte planul și ca cel puțin 30% din totalul valoric al masei credale să accepte planul;</p>	
16.		<p>La articolul 161, după punctul 3 se introduce un nou punct, 3¹, care va avea următorul cuprins:</p> <p>3¹. Creanțele izvorâte din contracte de activitate sportivă.</p>	<p>Creanțele sportivilor trebuie tratate în mod similar celor izvorâte din contractele de muncă. Astfel, este necesară introducerea acestora în ordinea de priorități a plăților creanțelor pe o poziție care să reflecte importanța acestora.</p>
17.		<p>Prezenta lege intră în vigoare în termen de 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	